

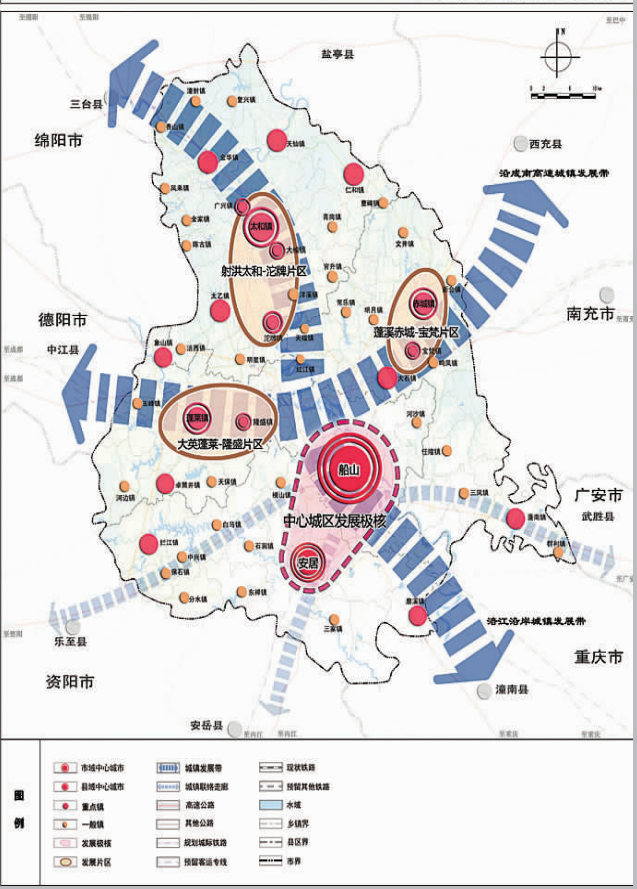
遂宁市城乡规划局 规划在前 让遂宁更美更宜居

时尚宏伟的市体育中心,古朴典雅的莲里公园,四通八达的城市交通……近几年,遂宁市城市面貌发生了巨大变化,城市基础设施建设不断完善,一大批社会公共文化设施拔地而起,组成了一幅幅多姿多彩的城市画卷。这,是市规划工作的精彩呈现,也是“三城”建设目标的华丽启幕。

“十二五”以来,在市委、市政府的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,市城乡规划局紧紧围绕“五个战略定位”、“六大兴市计划”和“三城”建设目标,积极开展各项规划工作,助力全市经济社会发展。今年“两会”之际,让我们打开那些记忆,并一同展望未来全市规划的宏伟蓝图。



遂宁市城市总体规划(2013-2030)
市域城镇空间结构规划图



以创新规划“引领” 全面推动城市转型

“十二五”以来,我市城乡规划建设成绩斐然。区域合作取得新突破,城镇化水平明显提高,城镇发展质量显著提升,城镇化进程迅速发展……成绩背后,是市城乡规划管理局对“规划引领”理念的始终坚持。

近年来,市城乡规划局不断完善各类规划,注重生态优先,坚持基础设施先行,健全规划管控机制,进一步彰显城市特色。如今,生态山水城、现代花园城和观音文化城“三城”建设的雏形已经初露“妆容”。

一核、两带、三片 勾勒大美新遂宁

放眼城区内外,干净整洁的街道,林立高耸的楼房,风光旖旎的公园……这番崭新的景象背后是规划工作在一路“领航”。

2013年3月,我市委托中国城市规划设计研究院开展城市总规修编,2014年7月1日获省政府正式批复。规划在市域范围内一盘棋思考,构建“一核、两带、三片”的市域城镇空间格局,并按照“镇园结合、产村相融、一体发展”理念,统筹推进村镇和五个现代农业产业园区规划建设。从“十一五”末到2015年12月底,全市城镇化率由38.4%提高到46.1%,年均增长1.58个百分点。

在优化城乡空间格局方面,我市下大力气构建组团式城市空间结构——中心城区按照“南延北进、拥湖发展,东拓西扩、依山推进”空间发展战略,

构建“一城、两区、五组团”的开放型、组团式空间结构,促进城市与自然融合、新区与老城协调、组团之间分工协作。“十二五”期间,建成区面积从52平方公里拓展到78平方公里,城市人口达80万。

以“五个二”为载体 “三城”建设迈上新台阶

我市拥有山、水、寺、岛等多种先天的自然生态和人文资源。这既是城市发展的天然本底,又是塑造空间品质的重要资源。市城乡规划局坚持生态优先的理念,进行精准规划打造,大手笔把遂宁建设成了一座独具特色的生态宜居城。

初步建成的东西山森林公园,变“山在城中”为“城在山中、城在绿地中”;依托观音湖15平方公里水域面积建成的五彩缤纷路、席吴二洲及莲里等湿地公园及联盟河观音文化园,独特而有韵味;将圣莲岛建成世界最大的荷花主题博览园,实现“开发一个岛、拓展一座城、成为一个景区”的目标……随着“三城”建设的深入推进,“五个二”从规划蓝图逐渐成为我们身边的亮丽风景、优雅去处,一座景区化城市正脱胎而出,中国名城正徐徐展露芳颜。

基础设施先行 提升城镇综合承载力

基础设施建设与老百姓的日常生活息息相关。“十二五”以来,市城乡规

划管理局围绕城市建设的需求,以城市综合交通系统、市政基础设施和公共服务设施建设为重点,大力推进城市交通、供水、排水、供电等基础设施建设,增强医疗卫生、文化体育、教育、社区服务与社会福利等公共服务设施配套。完成观音湖下穿隧道、城市饮用水备用水源、污水处理厂,以及市体育中心、会展中心等一批重大工程建设。与此同时,加快城镇基础设施、公共服务向农村和产业园区延伸、覆盖,建立促进城乡要素自由流动和公共资源均衡的体制机制。全市12国省重点小城镇和20个绿色小城镇的基础设施建设得到明显改善。

城市功能是否完善更是衡量一座城市品位高低的重要指标。2015年,我市成功创建国家海绵城市建设试点市,在全国率先完成《遂宁市中心城区海绵城市建设专项规划》,并完成体育中心、环岛商务中心、育才路内涝点整治、西部唐都等31个海绵城市试点项目建设,完成投资4.5亿元。

此外,启动城镇优化计划和环境提升计划,开展中心城区综合交通研究,优化城区交通组织,梳理并打通旧城区断头路,开展城市道路黑化和雨污水管网改造;加快旧城区改造提升和保障性住房建设,完成了核桃湾农贸市场、凯旋豪庭等20余处棚房卡口改造项目。开展城市环境整治,完成开善东路、公园路等主要沿街风貌改造,实施夜景照明工程和环观音湖景观塑造工程,规范户外广告审批管理,提升城市品质。

坚持改革创新 健全规划管控机制

在全市大建设大发展的总体框架下,市城乡规划局还坚持改革创新,健全规划管控机制,增强规划的前瞻性。

“十二五”期间,市城乡规划局完成两区三县、99个乡镇的总规修编和控规全覆盖,完成1752个幸福美丽新村规划,在全省率先实现新村规划全覆盖。加强城市设计研究,编制遂宁市中心城区风貌规划,实现城市新区城市设计全覆盖。全面开展各类专项规划编制,完成综合交通、绿地系统、防洪排涝等10余项专项规划。强化市规委会统筹规划编制、规划审查职能,在城市新区控规中探索“多规融合”机制,启动“规划一张图”和“智慧规划”建设。

在管理上,按照“强化两头、重心下移”原则,构建分级管理体系。组建了船山、安居、河东新区、经开区四个规划分局,建立了“市局+分局”规划管理模式。按照“市管到镇、县管到村”要求,建立规划督察专员和乡村规划师制度,健全村镇规划建设管理机构。同时,初步构建了完整的法律法规标准体系。制定出台“四线”管理办法、海绵城市规划建设管理暂行办法等近20项规范性文件;制定出台遂宁市城乡规划技术管理规定、风貌设计导则、海绵城市设计导则等10余项技术标准。

绘就蓝图 为城市大建设谋篇布局

域性中心城市。

在城镇化建设方面,我市将按照“一核两带三片”的市域城镇空间结构,统筹推进城乡协调发展,优化城镇职能结构、等级规模结构,优化城镇发展布局。中心城区要着力构建“一城两区五组团”的空间格局,安居区作为城市副中心,规划建设管理要求要与船山区、河东新区一致。各县要着眼市域、结合实际,找准自身发展“成长坐标”,明确城市定位和性质,完善县城城镇体系,处理好“县城”与“城市”之间关系,构建科学合理的城镇体系,带动县域经济社会加快发展。

此外,“十三五”期间,我市还将明确城市增长边界,合理确定城市开发边界,科学划定空间开发管制界限,构建合理的生产、生活、生态“三生”空间结构。

全力推进“三城建设” 引领城市未来发展方向

城市特色风貌,代表着一座城市的整体形象,更引领着一座城市的未来发展。按照规划,“十三五”期间,我市

中心城区将按照区域性中心城市和中国名城目标,持续坚持“南延北进、拥湖发展,东拓西扩、依山推进”城市发展战略,加快构建“一城两区五组团”的开放型、组团式城市空间格局。

与此同时,为扩大规模、完善功能、优化环境、提升品位,形成布局科学、高效畅通、生态宜居的开放式新型城市形态,我市还将打破行政区域界限,实施拓展融城战略,打造精品“三城”。依托“五个二”等物质空间载体,把城市景观与历史文化、生态本底、自然景观有机融合。引水入城,加快环观音湖、东西山等生态景观建设,建设西部水都,充分展示遂宁生态山水城、现代花园城和观音文化城的城市特色。

深化管控体系建设 保障城市建设健康发展

为充分发挥规划在城市建设中的龙头作用,“十三五”期间,市城乡规划局还将深化城乡规划管控体系建设,使规划在建设中的地位得以凸显,保障城市建设健康发展。

首先,构建“全城编制体系”。规划统筹、部门联动,科学编制各类城乡规划,构建全城空间规划体系。大力开展城市设计,推动老城区有机更新,完善城市功能。加快各类专项规划编制,推行县城“多规合一”,建设“规划一张图”,逐步实现各个规划系统之间“无缝对接”。其次,构建“全程监管体系”。实行城乡规划统一管理,完善“规划一张图、审批一支笔、监管一张网”的机制,建立健全多层级的规划监管体制。健全村镇建设规划委员会制度,完善规划督察专员和乡村规划师制度,健全村镇规划建设管理机构,规范村镇建设规划管理。全面推行“阳光规划”,建立常态化的沟通协作规划机制。建立健全市规划监督与考核机制,建立规划违法违规约谈制度和党政主要领导离任审计制度。

此外,构建“全面标准体系”。制定城乡规划管理的各项规程、审批流程、审批要求,规范城乡规划管理。制定地方性规范、技术标准、规划技术指标体系,促进城乡规划管理工作更加法治化、规范化、精细化。(记者 赵鑫)

加快推进新型城镇化建设 打响“十三五”开局之年主攻战

——访遂宁市城乡规划局党组书记、局长:李斌

步入“十三五”开局之年,市城乡规划局将如何开展2016年的工作计划?为此,记者专访了遂宁市城乡规划局党组书记、局长李斌。李斌表示,今年,市城乡规划局将认真贯彻落实中央、省、市城市工作会议精神,按照“一个尊重、五个统筹”的要求,坚持五大发展理念,以加快推进新型城镇化为中心,补齐城市基础设施和旧城改造两个短板,深化规划管控“三大体系”建设,力争城乡规划取得新突破。

记者:新型城镇化作为国家发展战略,对城市发展提出一些新的要求。结合遂宁实际情况,您能介绍一下今年的发展思路吗?

李斌:2016年市城乡规划局将充分发挥新型城镇化的巨大综合效应,坚持以“五个统筹”为抓手,加快推进中心城区生态山水城、现代花园城、观音文化城建设,重点抓好国家海绵城市、国家智慧城市、国家水生态文明城市试点建设,以全国文明城市为龙头开展“多城联创”,进一步提升城市品位和品质。同时,加快推进“射洪太和—沱牌、蓬溪赤城—宝梵、大英蓬莱—隆盛”三个县城城镇副中心建设,努力在县域构建开放型、组团式城市空间发展格局。继续突出绿色发展思路,抓好“城镇优化计划”和“绿色城镇·幸福生活”示范工程建设,为2016年绿色经济遂宁会议做好筹备工作。

记者:近段时间,中央和省市相继召开城市工作会议,对城乡规划提出了新的要求,我市在规划管理上将有哪举措?

李斌:我们将以中省城市工作会议精神为指引,以规划编制、监管、标准“三大体系”建设为抓手,进一步实现规划管理精细化。从规划编制上,增强规划的前瞻性、严肃性和连续性,实现“多规合一”;加强城市设计,突出塑造我市“三城”特色风貌;积极开展老城区有机更新规划,完善老城功能,提升老城活力。在规划管理上,加快生态控制线的划定和地方立法,加强村镇规划管理,强化规划实施的监督和违法查处,建立规划年度考核制度、规划约谈制度和党政领导规划实施离任审计制度等。在规划标准规范上,进一步完善海绵城市设计导则与图则、风貌规划导则、乡村农房建设图集等地方性标准规范。

记者:强化基础设施支撑是城乡规划的重要工作着力点之一。2016年,市城乡规划局在这方面部署了哪些工作?

李斌:我们将以开展“城市基础设施建设年行动”为契机,补短板,解决“城市病”,加强城市配套设施建设,完善城市功能。推进市域内外和中心城区综合交通体系建设,重点加快市县快速干道、城市中环线及唐家渡通航工程及解堵保畅项目实施,解决城市拥堵和停车难问题。

继续推进海绵城市建设,加强城市地下空间和地下综合管廊的建设、改造,做好规划实施指引。积极推进旧城改造,开展城市有机更新规划研究,重点推进城南汽车站、中心商业区、天官路等片区的旧城及棚户区改造工作。

记者:前段时间,中共中央和国务院出台《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》,提出“要推广街区制,原则上不再建设封闭住宅小区,已建成的住宅小区和单位大院要逐步打开”。现在,市民都在热议,市规划局是怎样认识街区制这个事情?

李斌:街区制是对世界城市规划经验和发达国家通行做法,是一些“城市病”破解的方法。我们将全面贯彻街区制的先进规划理念,尤其是在城市新区建设和旧城有机更新中全面落实。其次,理解和落实过程中,我们也将把握好以下几点,一是要全面理解好“逐步”两个字。“逐步”就是要有计划,要有轻重缓急,不是“一哄而起”,更不能简单地理解为“拆围墙”;二是现在有了方向性、指导性要求,具体实施中还要制定细则,根据实际情况,充分听取市民意见,制定具体办法。

遂宁市城乡规划局热烈祝贺市“两会”胜利召开!